附件2

黔江区犇合园肉牛科技示范项目

实施方案

一、项目所涉产业发展现状

畜牧业是黔江区优势主导产业，近年来，全区坚持稳猪兴牛总基调，按照规模化、标准化、产业化、绿色化发展思路，全力打造畜牧业强区，使畜牧养殖成为农民群众致富的强力引擎。2022年农林牧渔业总产值59.85亿元。其中，畜牧业总产值18.38亿元，出栏生猪77.06万头，牛2.75万头，羊3.33万只，家禽202.04万只，是全国生猪调出大县、全国畜牧业绿色发展示范区（县）、国家现代畜牧业示范区先行区、重庆市生猪肉牛优势产区。2022年初，区政府印发了《大力发展牛产业的实施意见》，目前，全区肉牛产业发展迅猛，已建成常年存栏牛4—40头的专业户256户，常年存栏牛41—200头的集约化场60个，常年存栏牛200头以上的规模化场15个。蓬东乡目前存栏生猪1万余头，牛1000余头。现有年出栏5000头规模猪场1个，存栏50头以上规模牛场5个，养殖发展具有地理优势。

二、项目实施必要性及可行性

（一）项目建设必要性

1.是巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略的重要。肉牛产业在巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略上都具有极强的支撑力，在充分发挥重庆市黔江区2023年东西部协作援建项目的同时，可为农民增加就业机会，增加农民收入，为本地带来了经济收入，也有力助推黔江区乡村产业振兴。

2.是调整产业结构，推动肉牛产业高质量发展的需要。全区畜牧业仍然以生猪产业为主，产业结构单一。2022年，黔江区政府根据国市推进肉牛肉羊生产发展五年行动工作方案，提出了“稳猪兴牛”的发展思路，印发了《大力发展牛产业的实施意见》，进一步优化调整畜牧产业结构，把生猪和肉牛作为畜牧业的主要产业来抓，把牛产业定位为全区农业产业发展新的重要增长极，紧紧围绕建设10万头现代农业（牛）产业园目标，实施“十百千万”工程，落实牛产业发展“62315”扶持政策，目前全区已建成设计存栏规模500头以上肉牛标准化规模养殖场12户，2022年全区出栏肉牛2.75万头。实施黔江区犇合园肉牛科技示范项目，建设肉牛科技示范点，有利于提升肉牛养殖科技含量，加大科技赋能，持续推进肉牛产业高质量发展。

3.是保障市场供应，满足市民消费的需要。牛肉是老百姓“菜篮子”的重要品种，2022年全区出栏生猪77.06万头，出栏肉牛2.75万头，肉牛产值约1.7亿元，肉牛产值占畜牧业总产值比重较低，为了填补我区肉牛供应量不足，保障“菜篮子”工程，丰富畜牧产品种类，满足消费市场，降低群众购买牛肉成本，实施肉牛科技示范项目，有利于推进肉牛标准化、规模化、绿色化发展，确保牛肉市场供应，满足市民消费。

4.是发展种养循环生态畜牧的需要。重庆市人民政府办公厅关于促进畜牧业高质量发展的实施意见（渝府办发〔2020〕139号）提出，大力推进畜禽养殖废弃物资源化利用，将粪污变废为宝，转化为有机肥料还田，建设种养循环生态农业。本项目采取发酵床养牛，在发酵床垫料中添加菌渣，通过微生物发酵处理，废弃的垫料转变为有机肥料，用作发展种植业的肥料，可节约种植成本，有利于改良土壤，提高农作物产量和品质，促进畜牧业持续健康发展。

5.是壮大村级集体经济增收的需要。本项目申请2023年东西部协作援建项目资金给予支持，每年按补助资金的3%向村集体经济组织分红，连续分红5年，增加了村集体经济收入。同时将项目补助资金所形成的资产等值划归村集体所有，也增加了村集体资产。

（二）项目建设可行性

1.自然条件优越。交通条件好，该场选址位于黔江区蓬东乡蓬勃社区2组，距黔江城区25千米，距包茂高速南入口12千米，距武陵山机场24千米，交通条件方便。自然防疫条件佳，黔江地处四川盆地东南边缘，呈“六岭五槽”地貌，形成“七山二水一分田”地理分布，峰峦起伏、平坝星落其间，拥有天然屏障，自然环境优美。境内四季分明、空气清新、光照充足、雨量丰沛、森林覆盖率高，项目地处黔江区蓬东乡蓬勃社区，距主干道有一定距离，周边环境良好，1千米内无其它肉牛养殖场，周边无集中居民区，防疫条件优越。

2.产业发展基础好。黔江区连续15年获得全国生猪调出大县奖励，是全国畜牧业绿色发展示范区（县）、现代畜牧业示范区先行区、重庆市生猪优势产区。重庆犇合园农业发展有限公司成立于2022年8月，注册资本500万元，法定代表人周凯，公司流转土地16.2亩可用于标准肉牛养殖场建设，有专职生产管理人员2人，有一定的肉牛养殖管理技术。

三、项目任务计划

（一）项目由来

国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见（国办发〔2020〕31号），重庆市人民政府办公厅《关于促进畜牧业高质量发展的实施意见》（渝府办发〔2020〕139号）指出，加强农牧统筹，将畜牧业作为农业结构调整的重点，促进农牧循环发展，科学布局畜禽养殖，促进养殖规模与资源环境相匹配，全面提升绿色养殖水平。重庆市农业农村委员会办公室关于印发重庆市推进肉牛肉羊生产发展五年行动工作方案的通知（渝农办发〔2021〕128号）指出，牛羊肉是百姓“菜篮子”的重要品种，以牛羊肉增产保供为目标，以转变肉牛肉羊生产方式为重点，推进适度规模标准养殖，开展肉牛肉羊养殖标准化示范创建，指导开展精细化生产管理和精准化环境调控，加大政策扶持，不断提升牛羊肉综合生产能力、供应保障能力和市场竞争力。根据《重庆市黔江区乡村振兴局关于做好2023年东西部协作援建项目储备申报工作的通知》（黔江乡振发〔2023〕7号）要求，重庆犇合园农业发展有限公司特申请2023年东西部协作援建项目资金，支持黔江区犇合园肉牛科技示范项目建设。

（二）项目概况

1.项目名称：黔江区犇合园肉牛科技示范项目。

2.项目业主：重庆市黔江区蓬东乡蓬勃社区居民委员会。

3.实施单位：重庆犇合园农业发展有限公司。

4.建设地点：黔江区蓬东乡蓬勃社区2组。

5. 监管单位：黔江区蓬东乡人民政府。

6. 主管部门：重庆市黔江区乡村振兴局、重庆市黔江区畜牧发展中心。

7. 建设规模及内容：建设肉牛养殖科技示范场1个，建设标准化牛舍面积4800平方米，青储池（酒糟池）180立方米，饲草加工车间1400平方米，发酵牛床3800平方米。

8.项目投资：项目总投资452万元，其中2023年东西部协作援建项目资金补助业主单位149万元，实施单位配套303万元。

9.绩效目标：一是通过土地流转带动26户农户增收10万元。二是通过就近务工带动农户3人增收3.5万元。三是增加村集体经济收入，每年按财政补助资金的3%给村集体分红，连续分红5年。

9.建设期限：2023年8月—2023年12月，建设工期5个月。

（三）项目建设进度

2023年8—9月，完成项目选址、养殖场规划、项目实施方案编制等前期工作。

2023年10月—11月，完成养殖场场平、标准化牛舍、青储池、饲草加工车间、生产管理用房等养殖设施设备建设，完成养殖场道路、供水、供电设施建设。

2023年12月，完成项目全部建设内容，申请验收。

（四）项目推进及管理措施

1.严格项目管理。该项目由区畜牧中心和蓬东乡人民政府负责项目监管和技术指导，组织项目验收。重庆市黔江区蓬东乡蓬勃社区居民委员会为项目业主单位，项目资金下达给蓬东乡蓬勃社区居民委员会，为项目实施管理的责任主体，负责项目实施和资金使用管理，项目法人负责项目组织实施和自查验收，确保各项工程质量和施工安全，严格执行项目法人责任制。援助资金由蓬勃社区居民委员会以村集体经济入股重庆犇合园农业发展有限公司，每年按援助资金的3%分红，分红期限5年，援助资金所形成的资产等值划归该村集体，权属归村集体所有。重庆犇合园农业发展有限公司严格按照项目实施方案及时组织项目建设，保证建设质量，在规定时间内完成项目建设任务。

2.强化资金监管。规范财务管理，实行专账管理，专款专用，严禁滞留、挪用，严格实行财务管理制度。自觉接受财政、审计、农业等有关部门对项目资金使用情况的监督、检查和审计，确保所有建设资金都能用在项目上。

3.开展定期检查。项目主管部门定期对项目的计划执行、建设管理和资金管理等进行专项检查和全面检查，对存在问题及时提出整改意见；项目实施单位定期开展对实施项目的自查自纠工作。

4.实施动态监测。项目实施单位定期向当地政府、区级主管部门报送项目建设、资金投入以及工作开展情况。项目主管部门加强对项目建设进展的动态跟踪，督促实施单位按期保质完成项目实施。

（五）绩效目标

1.经济效益：通过项目实施，建成常年存栏肉牛400头以上，投产后可实现年出栏肉牛100头以上，年销售收入200万元（按出栏1头牛2万元测算）。

2.社会效益：一是增加村集体经济收入。从2023年开始，每年12月20日前，向项目所在地蓬东乡蓬勃社区村集体经济组织按财政补助资金的3%分红，连续分红5年，5年之后按照实际情况另行研究。同时将项目补助资金所形成的资产等值划归村集体所有。二是带动农民增收。就近务工可带动农户3人增收3.5万元，土地流转可带动26户农户增收10万元。

3.生态效益。本项目采取发酵床养牛，在发酵床垫料中添加菌渣，通过微生物发酵处理，废弃的垫料转变为有机肥料还田，用作发展种植业的肥料，可节约种植成本，有利于改良土壤，提高农作物产量和品质，有利于畜禽养殖废弃物资源化利用，推动种养循环生态农业发展，实现畜牧业持续健康发展。

四、资金投入概算

（一）项目总投资及资金来源

项目总投资452万元，其中，申请2023年东西部协作援建项目资金补助业主单位149万元（2023年鲁渝协作市县级财政援助资金64.6441万元，2023年鲁渝协作社会捐赠资金4.3559万元，2022年鲁渝协作市县级财政援助结余资金80万元），实施单位配套303万元。

（二）项目资金具体用途和投资标准

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 建设内容 | 单位 | 数量 | 单价（元） | 总投资（万元） |
| 场平费用 | 立方 | 14500 | 32 | 46.4 |
| 水泥费用 | 吨 | 1240 | 400 | 49.6 |
| 堡坎基建费用（砂子和石头） | 吨 | 8000 | 40 | 32 |
| 硬化场地费用（石子和砂子） | 吨 | 8500 | 40 | 34 |
| 地磅 | 件 | 1 | 64000 | 6.4 |
| 钢棚 | 平方 | 12400 | 135 | 167.4 |
| 牛圈圈内建设 | 平方 | 4800 | 101.25 | 48.6 |
| 食槽挡墙建设（水泥砖和砂子） | 块 吨 | 28000 300 | 2.5 40 | 7.7 |
| 管理用房（砂子） | 吨 | 400 | 40 | 1.6 |
| 钢筋 | 吨 | 16 | 4000 | 6.4 |
| 碎石 | 吨 | 600 | 40 | 2.4 |
| 水泥砖 | 块 | 17200 | 2.5 | 4.3 |
| 发酵床（木屑） | 吨 | 550 | 480 | 26.4 |
| 菌渣 | 吨 | 480 | 350 | 16.8 |
| 青储池酒糟池（水泥砖） | 块 | 8000 | 2.5 | 2 |
| 合计 |  | 452 |

（三）财政资金使用及补助环节

按照“先建后补”方式给予项目支持，申请2023年东西部协作援建项目资金149万元作为黔江区蓬东乡蓬勃社区居民委员会集体资金，以集体资金入股重庆犇合园农业发展有限公司分红的模式作为项目建设补助，援助资金所形成资产权属归村集体所有，其它资金由项目实施单位（犇合园公司）自行解决。其资金使用环节详见下表：

项目投资概算及市级项目资金使用环节

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 建设内容 | 总投资（万元） | 补助环节及标准（万元） |
| 场平费用 | 46.4 |  |
| 水泥费用 | 49.6 | 7 |
| 堡坎基建费用（砂子和石头） | 32 |  |
| 硬化场地费用（石子和砂子） | 34 | 15 |
| 地磅 | 6.4 | 2 |
| 钢棚 | 167.4 | 80 |
| 牛圈圈内建设 | 48.6 | 20 |
| 食槽挡墙建设（水泥砖和砂子） | 7.7 |  |
| 管理用房（砂子） | 1.6 |  |
| 钢筋 | 6.4 |  |
| 碎石 | 2.4 |  |
| 水泥砖 | 4.3 |  |
| 发酵床（木屑） | 26.4 | 15 |
| 菌渣 | 16.8 | 10 |
| 青储池酒糟池（水泥砖） | 2 |  |
| 合计 | 452 | 149 |

五、组织保障措施

（一）组织保障措施

1.严格执行项目法人责任制，项目法人负责项目组织实施、安全文明生产、自查验收，区级行业主管部门负责组织项目验收。

2.强化资金监管。实行专账管理，专款专用，严禁滞留、挪用，严格执行财经管理制度。自觉接受上级有关部门对项目资金使用情况的监督、检查和审计，确保所有建设资金都能用在项目上。

3.认真组织项目实施。项目实施单位严格按照本项目实施方案进行项目建设，保证项目建设质量，完善项目资料，落实绩效目标。由蓬东乡人民政府、蓬东乡蓬勃社区居民委员会、重庆犇合园农业发展有限公司三方签订项目资产权属及分红协议。若不按期兑现分红，则由蓬东乡人民政府、蓬东乡蓬勃社区居民委员会通知业主无条件停工停产；若因养殖场停工停产，且逾期1年不兑现分红，则由蓬东乡人民政府、蓬东乡蓬勃社区居民委员会对项目所划定的资产给予无条件收回。

4.严格开展项目检查。项目行业主管单位不定期对项目的计划执行、建设管理和资金管理等进行专项检查和全面检查，对存在问题及时提出整改意见；项目监管部门对项目的绩效实施进行绩效评估、事中的跟踪监督和事后的绩效评价；实施单位定期开展项目自查自纠，并对主管单位检查提出的整改意见积极组织整改、举一反三、全面整改到位。

（二）项目监管措施

根据黔江区乡村振兴局 黔江区财政局 日照市发展和改革委员会 日照市财政局关于印发《黔江区使用鲁渝协作山东省财政援助资金及援建项目管理办法（修订）》的通知（黔江乡振发〔2022〕3号）要求，区乡村振兴局负责对项目实施情况进行跟踪调度、监督检查和总体评价等。区财政局负责援建项目的组织实施和相关援助资金的使用管理。区畜牧中心负责援建项目的组织实施和相关援助资金的使用管理。蓬东乡人民政府、蓬东乡蓬勃社区居民委员会作为项目资金使用管理和项目实施管理的责任主体，负责项目组织申报、项目实施、绩效目标监督管理、项目资产管理等。

（三）技术保障措施

1.区级主管部门有技术团队。区畜牧中心核定参公事业编制22人，下辖7科（室），其中区畜牧生产技术推广站核定事业编制18人，现有职工17人，其中高级职称7人，具有硕士研究生学历5人，具有较强的组织推动能力。

2.犇合园公司有技术支撑。重庆犇合园农业发展有限公司有专职生产管理人员2人，邀请区畜牧中心、蓬东乡人民政府相关专家及技术人员指导犇合园公司肉牛养殖生产技术管理以及项目实施的技术指导和技术培训。同时，犇合园公司与江苏省畜牧局相关专业人才有业务往来，对方愿意为犇合园公司实施肉牛科技示范项目提供发酵床养殖技术支撑。

3. 项目技术路线。按照“源头减量、过程控制、末端利用”的原则，采用发酵床垫料养牛，在发酵床垫料中添加菌渣，通过微生物发酵处理，从源头上彻底控制粪污液体产生，减少了粪污量。发酵后废弃的垫料转变为有机肥料还田，充分利用废弃垫料作为发展种植业的肥料，可节约种植成本，有利于改良土壤，提高农作物产量和品质，有利于畜禽养殖废弃物资源化利用，推动种养循环生态农业发展，实现畜牧业持续健康发展。

六、项目实施单位情况

（一）单位性质、隶属关系、职能（业务）范围

重庆犇合园农业发展有限公司成立于2022年8月，注册资本500万元，法定代表人周凯，主要从事牲畜家禽饲养，食品销售，农作物栽培服务等。

（二）财务收支和资产状况

目前公司无负债，生产经营状况良好。

（三）有无不良记录

无财政部门及审计机关处理处罚决定、行业通报批评、媒体曝光等不良记录。

（四）实施该项目现有条件

重庆犇合园农业发展有限公司现在蓬东乡蓬勃社区2组流转土地41亩，其中16.2亩用于标准肉牛养殖场建设，其余部分用于种养殖循环的牧草种植。公司有专职生产管理人员2人，有一定的肉牛养殖管理技术和经验。

七、相关单位情况及参与事项

项目主要人员与任务分工

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓名 | 性别 | 工作单位 | 职务/职称 | 项目任务分工 |
| 周 凯 | 男 | 重庆犇合园农业发展有限公司 | 法定代表人 | 项目主持及建设管理 |
| 郑仁川 | 男 | 重庆犇合园农业发展有限公司 | 项目负责人 | 项目管理 |
| 王帮扬 | 男 | 蓬东乡蓬勃社区居民委员会 | 法定代表人 | 项目监督 |