黔江统计发﹝2023﹞38号

**重庆市黔江区统计局**

**关于推行行政柔性执法工作方案的通知**

机关各科室、队：

为全面深入推进依法行政，充分发挥行政柔性执法的作用，研究制定了《重庆市黔江区统计局推行行政柔性执法工作方案》，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

重庆市黔江区统计局

2023年6月13日

（此件公开发布）

**重庆市黔江区统计局**

**推行行政柔性执法工作方案**

为全面贯彻落实中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021－2025年）》精神，深入推进依法行政，加快法治政府建设进程，充分发挥行政柔性执法的作用。根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》，结合我局工作实际，制定了《重庆市黔江区统计局推行行政柔性执法工作方案》（以下简称《方案》）。

一、指导思想

以习近平法治思想为指导，全面贯彻落实《法治中国建设规划（2020—2025年）》和区委全面依法治区委员会法治政府建设要求，不断提升行政管理效能，提高部门服务群众、服务企业、服务发展的能力，推进严格规范公正文明执法，维护社会公平正义，实现执法活动法律效果、政治效果、社会效果“三统一”。

二、基本原则

**（一）合法合理原则。**坚持“法无授权不可为，法定职责必须为”，严格以法律法规规章的规定为依据，从实际出发，尊重经济社会发展规律，充分考虑行政相对人的主客观条件，综合权衡经济与社会效益，避免给行政相对人增加不必要的负担。统筹处理好管理与服务的关系，既不得以强调严格管理为由而忽视柔性执法作用的发挥，也不得以推行柔性执法为由而疏于或放弃监管职责。要依法全面履行行政管理职责，规范行政执法程序，完善行政裁量权基准，做到适用法律正确、程序正当合理、过错与处罚相当，切实发挥行政柔性执法应有的效用。

**（二）宽严相济原则。**充分考虑违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度等因素，做到该宽则宽、当严则严、宽严适度、罚当其过。坚持处罚与教育相结合、刚性手段与柔性手段并用，切实转变执法理念，完善执法方式，积极探索创新包容审慎监管方式，防止和纠正“一刀切”执法、运动式执法、选择性执法和报复性执法问题。

**（三）主动便民原则。**主动聚焦行政执法的重点、难点、热点问题及行政相对人的需求，有针对性地提出柔性执法具体措施。柔性执法程序应当简明高效，配套文书内容应当简单清晰易懂，避免给行政相对人增加不必要的负担，不得强制或变相强制行政相对人接受柔性执法。除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私外，实施柔性执法都应当依法公开，接受社会监督。

**（四）循序渐进原则。**要立足行政执法工作实际，抓住主要矛盾，加强风险评估，着力解决好重点、难点问题，积极稳妥有序推进柔性执法工作。

三、工作目标

**（一）柔性执法理念基本确立。**通过开展柔性执法工作，推动各相关科室（单位）及其行政执法人员进一步转变执法理念，将以人为本、文明执法理念贯穿执法全过程。

**（二）执法方式方法有明显改变。**在柔性执法理念的指导下，推行“以学促管”“学罚结合”管理新模式，对违法行为查处，积极采取指导、建议、提醒、劝告等非强制性方法，努力通过教育引导等方式，树立良好执法形象。

**（三）重点领域执法力度不断加强。**对违法当事人拒不改正、逾期不改正或者改正后仍不符合要求的，应当依法予以行政处罚。对涉及关系群众生命健康、切身利益的重点执法领域的违法行为，要加大执法力度，依法严厉查处；对风险较大、纠错成本较高、损害难以挽回，以及利用自然灾害、事故灾难、公共卫生或社会安全突出事件实施的违法行为，不适用柔性执法；对违法行为涉嫌犯罪的，按照行政执法与刑事司法衔接工作制度规定，依法及时移送公安机关处理，构建更加和谐稳定的社会秩序。

**（四）柔性执法制度体系初步形成。**将柔性执法理念和执法手段纳入规范化、法治化轨道，形成行之有效的行政执法体系。各相关科室（单位）应当结合行业执法工作实际，根据柔性执法需求，探索建立健全对行政相对人事前辅导、行政执法风险提示、行政监管劝诫、轻微违法警示、突出问题约谈等体现监管特点的工作制度。

四、适用范围

根据《重庆市规范行政处罚裁量权办法》（重庆市人民政府令第355号）要求，确定《包容免罚清单》（附件），清单内容今后根据自然资源相关法律、行政法规和部门规章等最新规定，适时予以更新调整。

五、实施步骤

**（一）部署推进阶段。**各相关科室（单位）要认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021－2025年）》《行政处罚法》对柔性执法的相关要求，组织行政执法人员学习《中华人民共和国行政法》《行政处罚法》《行政强制法》等法律法规，切实抓好《方案》的学习、宣传和部署工作，统一思想认识，转变固有观念，消除思想顾虑，充分调动执法人员的积极性、主动性，推进柔性执法工作取得实效。

**（二）组织实施阶段。**按照《方案》的要求，结合工作实际，有计划有步骤地将柔性执法措施落实到具体的执法过程中。通过开展业务学习培训、学习指导性案例等方式，提高执法人员柔性执法工作能力和水平，确保不走样、不变形、有实效。各单位要做好《包容免罚清单》认领和具体实施。

六、工作要求

**（一）加强组织领导。**局建立以主要领导任组长，分管领导任副组长，各科室、局管各事业单位、统计所负责人为成员的领导小组，负责统筹推进我局柔性执法工作。

**（二）及时对接反馈。**各相关科室（单位）要立足工作职能，将柔性执法工作与各项业务工作紧密结合，要总结提炼1-2个行政柔性执法典型案例，适时宣传报道，展示全市自然资源领域推行行政柔性执法工作的成效和经验，推动行政柔性执法工作力度。

**（三）强化监督力度。**局领导小组要加强对柔性执法工作的监督检查，定期通报各科室（单位）工作进展情况。完善考核评价机制，将推行行政柔性执法情况纳入年度考核，作为领导班子和领导干部述法的具体内容，强化考核结果运用，倒逼各相关科室（单位）依法行政、规范执法。